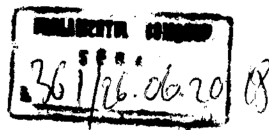




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



1121
11062018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art. 38 din Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, inițiată de domnul senator PSD Liviu-Marian Pop (Bp. 152/2018).*

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 38 alin. (3) lit. d) din *Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul acordării majorării de 20% stabilită de lege și personalului nedidactic din învățământ, eliminându-se, totodată, din categoria beneficiarilor existenți în prezent a personalului Agenției Române de Asigurare a Calității în Învățământul Superior.

II. Observații

1. În Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 276 din 28 martie 2018, a fost publicată *Legea nr. 79/2018 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările ulterioare*, prin care au fost aprobate o serie de amendamente.

Printre acestea, se numără și modificarea art. 38 alin. (3) lit. d) din *Legea nr. 153/2017*, astfel că numai personalul care ocupă funcții didactice din unitățile de învățământ preuniversitar și universitar de stat (funcții din Anexa nr. I) beneficiază de majorarea de 20%, celelalte categorii de personal bugetar încadrat pe funcții din celelalte anexe, inclusiv personalul nedidactic, nu beneficiază de aceste prevederi.

Menționăm că art. 38 alin. (1) din lege prevede că dispozițiile actului normativ se aplică etapizat, începând cu data de 1 iulie 2017.

Astfel, art. 38 alin. (3) lit. a) din *Legea nr. 153/2017* prevede că, începând cu data de 1 ianuarie 2018, „*cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, precum și cuantumul brut al sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor, premiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare, solda lunară/salariul lunar de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 25% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2017, fără a depăși limita prevăzută la art. 25, în măsura în care personalul respectiv își desfășoară activitatea în aceleași condiții*”.

Totodată, potrivit art. 38 alin. (4) din lege, „*În perioada 2019-2022 se va acorda anual o creștere a salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, fiecare creștere reprezentând 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de lege pentru anul 2022 și cel/cea din luna decembrie 2018. Creșterea respectivă și data de aplicare se stabilesc prin legea anuală a bugetului de stat cu respectarea prevederilor art. 6 lit. h)*”.

2. În ceea ce privește textul propus la **art. I** din inițiativa legislativă, constatăm faptul că acesta nu se mai referă și la personalul Agenției

Române de Asigurare a Calității în Învățământul Superior, soluție care nu este sub nici un aspect motivată în instrumentul de prezentare și motivare. Or, potrivit normelor de tehnică legislativă¹, toate soluțiile normative propuse trebuie motivate corespunzător.

De asemenea, textul nu mai prevede nici mențiunea referitoare la respectarea alin. (6) al art. 38 din lege². Dincolo de necesitatea motivării acestei măsuri, deși din interpretarea sistematică a dispozițiilor *Legii nr.153/2017* ar rezulta că, și în absența unei astfel de mențiuni, alineatul respectiv se aplică, menționăm, totuși, că, în ipoteza în care intenția de reglementare este aceea de a excepta personalul vizat de text de la aplicarea alin. (6), norma propusă este discriminatorie, dat fiind faptul că dă naștere unei situații de favoare pentru personalul care se circumscrie ipotezei sale.

3. Referitor la **art. II** al inițiativei legislative, apreciem că acesta este neclar, având în vedere că, în ceea ce privește personalul didactic din unitățile/instituțiile de învățământ preuniversitar și universitar de stat, inclusiv unitățile conexe, precum și personalul Agenției Române de Asigurare a Calității în Învățământul Superior, dreptul la majorarea prevăzută la art. 38 alin. (3) lit. d) s-a născut de la data de 1 martie 2018.

4. Totodată, considerăm că această măsură conduce la un impact suplimentar asupra cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat pentru care trebuie identificate sursele de acoperire.

În acest sens, menționăm că, potrivit prevederilor *Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, și ale *Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, în situația inițierii unor măsuri care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, este necesar să fie prezentat atât impactul determinat de aplicarea acestor măsuri asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare, cât și măsurile propuse în vederea compensării majorării cheltuielilor bugetare, astfel încât să nu fie afectat deficitul bugetar.

¹ Art. 30-34 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

² Art. 38 alin. (6) „În situația în care, începând cu 1 ianuarie 2018, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare sunt mai mari decât cele stabilite potrivit prezentei legi pentru anul 2022 sau devin ulterior mai mari ca urmare a majorărilor salariale reglementate, se acordă cele stabilite pentru anul 2022”.

Având în vedere măsurile deja prevăzute în *Legea-cadru nr.153/2017*, cu impact asupra bugetului general consolidat în anul 2018, precum și necesitatea respectării țintei de deficit de sub 3% din PIB, nu susținem promovarea de noi măsuri a căror aplicare conduce la presiuni suplimentare asupra cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului